

Захарова В. Д.

студент

Вятский государственный университет

г. Киров

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ РАБОТНИКОВ В РОССИИ

Аннотация: Изучение истории развития законодательства Российской Федерации в отношении персональных данных и нормативно-правовой базы, регулиующую данный вопрос крайне актуальна в современных реалиях для понимания требований, предъявляемых государством при работе с персональными данными, особенно в части их обработки, хранения, использования, передачи и защиты.

Ключевые слова: персональные данные, кадровая служба, конфиденциальная информация.

Zakharova Vladislava

student

Vyatka State University

Kirov

HISTORY OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF PERSONAL DATA OF EMPLOYEES IN RUSSIA

Abstract: The study of the history of the development of the legislation of the Russian Federation in relation to personal data and the regulatory framework regulating this issue is extremely relevant for understanding the requirements imposed by the state when working with personal data, especially in terms of their processing, storage, use, transfer and protection.

Keywords: personal data, personnel service, confidential information.

В России практическая деятельность сбора и дальнейшего использования личной информации о государевых служащих сформировалась еще в дореволюционный период. В Российской империи основополагающим документом для регулярного и постоянного учета служащих гражданских и военных ведомств, а также лиц, состоящих на государственной службе и

относящихся к многочисленной интеллигенции (ученые, врачи, учителя, инженеры, преподаватели и т.д.) стал формулярный (послужной) список.

Во второй половине XVIII столетия указом Правительствующего сената «О присылке в Сенат из всех присутствующих мест послужных списков чиновников через каждые полгода по приложенной форме» 1764 года¹ вводятся в действие формуляры послужных списков. Данная форма учета состояла из следующих граф: 1) чины и имена; 2) сколько от роду лет; 3) из каких чинов и сколько имеет за собою мужеского пола душ людей и крестьян, и в которых уездах; 4) вступление в службу; 5) какими чинами и когда был награжден; 6) участие в военных походах и сражениях; 7) был ли в штрафах, в подозрениях, под судом; 8) к продолжению статской службы способен или нет; 9) к повышению чинами достоин или недостоин и за чем.

В канцеляриях ведомств велись формулярные списки, которые содержали подлинную информацию о служащих. Законодательные акты требовали точного заполнения формуляров на основе достоверных документов, что говорит о высоком уровне полноты и правдивости содержащейся в них информации.

Таким образом, в имперской России личные сведения о государевых служащих в виде формулярных списков собирались на протяжении многих десятилетий, вплоть до революции 1917 года.

В России в послереволюционный период подход к вопросу прав человека принципиально изменился. Конституция РСФСР 1918 года² содержала раздел «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого

¹ О присылке в Сенат из всех присутствующих мест послужных списков чиновников через каждые полгода по приложенной форме [Электронный ресурс]: [Указ Правительствующего сената от 1764 г.] // Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Первое. Том XVI. 28 июня 1762 – 1765 гг. - СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. с. 510. - Свободный доступ из сети Интернет. – URL: <https://runivers.ru/lib/book3130/9824> (дата обращения: 10.10.2019).

² Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Республики [Электронный ресурс]: [принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918] // "СУ РСФСР", 1918, N 51, ст. 582. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

народа», посвященный правам человека. Главным недостатком этой декларации явилось отсутствие минимальных норм личных, политических, экономических, культурных прав человека и гражданина.

В Конституцию СССР 1924 года³ уже не была включена указанная декларация прав. Законодатель совершенно иначе взглянул на права человека, главой IX указанной конституции «Об Объединенном Государственном Политическом Управлении» была отведена борьбе с политическими и экономическими контрреволюционерами, шпионами и бандитизмом с использованием репрессий, нарушающих все человеческие права.

В Конституции СССР 1936 года⁴ появились нормы прав граждан. Отдельная глава этой конституции была посвящена основным личным правам, свободам и обязанностям граждан. К ним относились такие права, как: свобода совести (ст. 124), неприкосновенность личности (ст. 127), неприкосновенность жилища и тайна корреспонденции (ст. 128). В теории это было большим достижением советского права, однако на практике – всего лишь формальность⁵.

В 1940-е годы в связи с ужесточением тоталитарного режима и расширением репрессий против инакомыслящих, вопросы, связанные с защитой прав человека, были фактически заморожены на неопределенное время.⁶

Вновь на тему прав человека в СССР обратили внимание лишь во время

³ Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс]: [утв. ЦИК СССР 06.07.1923] // "СУ РСФСР", 1923, N 81, ст. 782. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

⁴ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс]: [утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936] // "Известия ЦИК СССР и ВЦИК", N 283, 06.12.1936. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

⁵ Глушкова С.И. Права человека в России: теория, история, практика: учеб. Пособие. Екатеринбург. 2002. – 225 с.

⁶ Абаев Ф.А. Историко-правовые предпосылки формирования и современные тенденции развития института персональных данных в трудовом праве // Пробелы в российском законодательстве. 2013. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriko-pravovye-predposylki-formirovaniya-i-sovremennye-tendentsii-razvitiya-instituta-personalnyh-dannyh-v-trudovom-prave> (дата обращения: 10.03.2020).

политической «оттепели» конца 1950-х – начала 1960-х годов, когда в Советском Союзе возникли теоретические исследования правовых и политических учений.

Учитывая положения ратифицированного Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года⁷ была принята новая Конституция СССР 1977 года⁸. Так статьями 54-56 конституции гражданам гарантировалась неприкосновенность личности, жилища, охрана личной жизни, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений. В статье 57 конституции была закреплена обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц по соблюдению уважения к личности, охране прав и свобод граждан.

Таким образом, в течение длительного периода советская общественно-политическая идеология не признавала правового и социального статуса индивида. Власть страны, несмотря на формальное заявление о неприкосновенности личной жизни, стремилась ограничить права граждан, превращая каждого человека в так называемого «члена коллектива».

В области трудовых отношений данный принцип выражался в истребовании от работника предоставления избыточной частной информации, не связанной с его деловыми качествами, а касающейся фактов его личной жизни.

Помимо трудовой книжки (при ее наличии), военного билета (для лиц, демобилизованных из Вооруженных Сил СССР), паспорта (в местностях, где введена паспортная система), документа об образовании (при необходимости специальных знаний), а также другие документы (для некоторых категорий

⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]: [Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН]. - Режим доступа: [Консультант плюс]. – Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020)

⁸ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс]: [принята ВС СССР 07.10.1977] // "Ведомости ВС СССР", 1977, N 41, ст. 617. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

лиц) работодатель требовал от работника предъявления большого перечня иных документов и сведений персонального характера.

Работодатель вел на каждого сотрудника личное дело, в котором хранились наиболее полные сведения о работнике. Основным же документом личного дела работника являлся личный листок по учету кадров. Помимо сведений об образовании и трудовой деятельности в личных листках содержалась информация: о близких родственниках, социальном происхождении; партийности, наличии партвызваний, причинах исключения или выбытия из партии, участии в антипартийных группировках, наличии колебаний в проведении линии КПСС; о пребывании за границей; о наличии родственников в зарубежных странах; об участии в революционной деятельности; военной службе, включая службу у противников СССР; о нахождении на временно оккупированных территориях; о привлечении к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности и пр. Резюме для кадровых служб с перечислением профессиональных качеств работника не могли заменить личные листки по учету кадров⁹.

Лишь накануне распада Советского Союза право на неприкосновенность частной жизни было закреплено в качестве самостоятельного права в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 года¹⁰. Так в статье 8 данной декларации вводился запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни субъекта без его согласия. Позже указанная правовая норма была закреплена в Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года¹¹.

⁹ Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс трудового права в двух томах. Том 2. Трудовые права в системе прав человека. Индивидуальное трудовое право. Учеб. М.: Проспект, 2004. – с. 215.

¹⁰ О Декларации прав и свобод человека и гражданина [Электронный ресурс]: [Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1]. - Режим доступа: [Консультант плюс]. – Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020)

¹¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: [от 12.12.1993] // РГ. - № 237. - 25.12.1993. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

Наряду с этим статья 2 Конституции РФ установила высшей государственной ценностью права и свободы человека, подчеркивая тем самым большую значимость прав и свобод человека над интересами государства. Статьей 23 Конституции РФ гарантировано каждому гражданину право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. В соответствии со статьей 24 Конституции РФ установлен запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия.

Термин «персональные данные» был имплементирован в российское законодательство уже в постсоветский период, в середине 1990-х годов.

В Федеральном законе от 20.02.1995 № 24 «Об информации, информатизации и защите информации»¹², утратившем силу 09.08.2006, к категории конфиденциальной информации были отнесены персональные данные. В указанном законе была впервые закреплена дефиниция персональных данных, под которыми понимались «сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность». Однако раскрытие понятия нового термина было недостаточным.

Специальный закон о защите информации персонального характера был принят лишь в 2006 году. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»¹³ устанавливает ключевые понятия в сфере персональных данных, принципы и условия их обработки, права физического лица (субъекта), обязанности и ответственность оператора и другие

¹² Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс]: [Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ] // "Российская газета", № 165, 29.07.2006. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана. (дата обращения: 21.03.2020).

¹³ Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (ред. от 31.12.2017). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Консультант плюс (дата обращения: 21.03.2020).

основополагающие положения.

В российском трудовом праве норма, регулирующая область обращения с персонифицированной информацией о работниках, появилась совсем недавно. До 2002 года Кодекс законов о труде Российской Федерации 1971 года¹⁴ не применял терминологию о персональных данных совсем. И только с принятием Трудового кодекса Российской Федерации¹⁵ деятельность по сбору, хранению, использованию и защите конфиденциальной информации о работниках стала предметом правового регулирования. Именно ТК РФ стал первым кодифицированным правовым актом, содержащим в своей структуре главу о защите персональных данных. Появилась специальная глава 14 ТК РФ, которая определяет общие положения защиты персональных данных работника: требования и особенности хранения, использования и передачи данных, права работников и ответственность за нарушение норм.

Институт персональных данных в России прошел довольно длительный путь своего становления и развития. Защита персональных данных стала все более важной за последние годы.

Правительство РФ издало ряд законов, которые устанавливают требования к сбору, хранению и обработке персональных данных.

Кроме того, Минкомсвязь РФ разработало методические рекомендации по защите персональных данных, которые помогают компаниям и организациям соблюдать требования закона и обеспечивать защиту личной информации своих клиентов и сотрудников.

Вместе с тем законодательство о защите персональных данных нуждается в дальнейшем исследовании и совершенствовании.

¹⁴ Кодекс законов о труде Российской Федерации [Электронный ресурс] : [постановление ВС РСФСР от 09.12.1971] // Ведомости ВС РСФСР - 1971 - № 50. - Режим доступа: [Консультант плюс]. – Загл. с экрана.

¹⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: [от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020)] // РГ, № 256, 2001. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана. (дата обращения: 21.05.2020).

Использованные источники:

1. О присылке в Сенат из всех присутствующих мест послужных списков чиновников через каждые полгода по приложенной форме [Электронный ресурс]: [Указ Правительствующего сената от 1764 г.] // Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Первое. Том XVI. 28 июня 1762 – 1765 гг. - СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. с. 510. - Свободный доступ из сети Интернет. – URL: <https://runivers.ru/lib/book3130/9824> (дата обращения: 10.10.2019).

2. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики [Электронный ресурс]: [принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918] // "СУ РСФСР", 1918, N 51, ст. 582. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

3. Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс]: [утв. ЦИК СССР 06.07.1923] // "СУ РСФСР", 1923, N 81, ст. 782. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс]: [утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936] // "Известия ЦИК СССР и ВЦИК", N 283, 06.12.1936. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

5. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс]: [принята ВС СССР 07.10.1977] // "Ведомости ВС СССР", 1977, N 41, ст. 617. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана (дата обращения: 21.03.2020).

6. Кодекс законов о труде Российской Федерации [Электронный ресурс] : [постановление ВС РСФСР от 09.12.1971] // Ведомости ВС РСФСР.

- 1971. - № 50. - ст. 1007. - Режим доступа: [Консультант плюс]. – Загл. с экрана. (дата обращения: 21.03.2020)

7. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: [от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020)] // РГ, № 256, 2001. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана. (дата обращения: 21.05.2020).

8. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (ред. от 31.12.2017). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Консультант плюс (дата обращения: 21.03.2020).

9. Абаев Ф.А. Правовое регулирование отношений по защите персональных данных работника в трудовом праве: автореф. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 [Текст] / Ф.А. Абаев – М., 2014. 25 с.

10. Глушкова С.И. Права человека в России: теория, история, практика: учеб. пособие. Екатеринбург. 2002. – 225 с.

11. Лушников А.М. Защита персональных данных работника: сравнительно-правовой комментарий гл. 14 ТК РФ // Трудовое право. - М.: Интел-Синтез, 2009, № 10 (116). - С. 77-82