

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПРОКУРАТУРЫ ПО НАДЗОРУ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

Хоконов Инвер Байзетович

Саратовская государственная юридическая академия, институт магистратуры

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент - Шутило Ольга Викторовна

Organization of the work of the Prosecutor's Office on supervision of the execution of laws in the execution of criminal penalties

Хоконов Инвер Байзетович

Саратовская государственная юридическая академия, институт магистратуры

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент - Шутило Ольга Викторовна

Аннотация. Работа учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания основана исключительно на соблюдении действующего законодательства. Надзор за исполнением законов одно из главных направлений в деятельности прокуратуры Российской Федерации. «Положением об управлении по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний» регламентируется организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, назначаемые судом меры принудительного характера, а также администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, осуществляется согласно положениям Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Работа органов прокуратуры организуется на основе анализа состояния законности и правопорядка в учреждениях УИС с использованием материалов прокурорского надзора, ведомственного контроля, статистических и других учетных данных, материалов уголовных и гражданских дел, имеющейся информации о причинах нарушений законодательства и условиях, им способствующих.

Abstract. The work of institutions and bodies executing criminal penalties is based solely on compliance with the current legislation. Supervision of the execution of laws is one of the main directions in the activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. The "Regulation on the Department for Supervision of the Legality of the Execution of Criminal Penalties" regulates the organization of the work of the Prosecutor's office for supervision of the execution of laws in the execution of criminal penalties. The prosecutor's supervision over the execution of laws by the administrations of bodies and institutions executing punishments, coercive measures imposed by the court, as well as by the administrations of places of detention of detainees and prisoners in custody, is carried out in accordance with the provisions of the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation". The work of the prosecutor's office is organized on the basis of an analysis of the state of law and order in the institutions of the criminal justice system with

Ключевые слова: прокуратура, прокурор, контроль, уголовно-исполнительная система, наказание, надзор, исполнение законов.

Keywords: prosecutor's office, prosecutor, control, penal enforcement system, punishment, supervision, enforcement of laws.

Термин «законность» трактуется как «безусловное исполнение всеми органами государства, должностными лицами, гражданами и общественными организациями требований закона и иных решений. Законность - одна из сторон демократического государственного строя, обеспечивающая равенство всех перед законом с точки зрения неукоснительного соблюдения любым участником общественных отношений» [4, с.218].

Фундаментальным началом работы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, выступает Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, на основании которого определяется обязанность должностных лиц исправительных учреждений строго соблюдать уголовно-исполнительное

законодательство с момента прибытия осужденного до момента его освобождения из мест лишения свободы. При этом должностные лица несут ответственность за обеспечение законности в их деятельности. Уголовно-исполнительное законодательство состоит из тщательно созданных правовых положений, позволяющих в определенном случае принять справедливое, подходящее и легитимное решение.

Главный принцип уголовно-исполнительного законодательства - принцип законности, определен ст. 8 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Не допускается ограничение прав осужденных, помимо тех, которые учреждены законом. В Российской Федерации помимо законодательного закрепления вышеуказанного принципа, осуществляет работу специально созданная система осуществления контроля за его соблюдением [7, с.56].

Наравне с судебным, ведомственным, общественным осуществлением контроля за работой учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС) по исполнению уголовных мер государственного принуждения особая роль отведена органам прокуратуры.

Надзор за осуществлением законности главное направление в деятельности прокуратуры Российской Федерации. При организации работы на этом направлении прокуроры проводят регулярные проверки состояния законности в учреждениях и органах УИС, контроль за фактическим устранением выявленных нарушений закона, используя предоставленные им полномочия для восстановления нарушенных прав граждан и наказания виновных в этом должностных лиц данных учреждений и органов. Вышесказанное закреплено в «Положении об управлении по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний», утвержденное Генеральным прокурором 09 апреля 2018 года.

Деятельность направлена на организацию и осуществление надзора за исполнением законов, регламентирующих содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, исполнение

уголовных наказаний и осуществление контроля за поведением условно осужденных и соблюдением отсрочки отбывания наказания осужденными, нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений [3].

Работа управления организуется по зонально-предметному принципу, в соответствии с текущими и перспективными планами Генеральной прокуратуры РФ, основанных на результатах перспективного (стратегического) и текущего (оперативного) анализа состояния законности и работы по ее укреплению.

Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, назначаемые судом меры принудительного характера, а также администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, осуществляется согласно положениям главы 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» [2].

Планирование работы прокуратуры осуществляется на основе анализа состояния законности и правопорядка в учреждениях УИС с использованием материалов прокурорского надзора, ведомственного контроля, статистических и других учетных данных, материалов уголовных и гражданских дел, имеющейся информации о причинах нарушений законодательства и условиях, им способствующих.

Прокурор осуществляющий надзор за соблюдением законов в исправительных организациях согласовывает работу администрации данных органов по борьбе с правонарушениями и другими преступлениями в отмеченных организациях, а кроме того содействует в координационных мероприятиях, которые осуществляются территориальными органами прокуратуры. Осуществляется взаимодействие с территориальными прокурорами при помощи постановки плана работы и общего выполнения с ними мероприятий направленных на укрепление законности и правопорядка в организациях и органах, исполняющих уголовные наказания.

Изучая организацию работы прокуратуры по надзору за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний главные виды деятельности специализированных прокуратур:

- контроль за осуществлением уголовно-исполнительного и действующего законодательства в организациях УИС, пребывающих в зонах, где подобные прокуратуры сформированы;

- контроль за осуществлением требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и уведомлений о свершенных или готовящихся преступлениях в отмеченных организациях, своевременном возбуждении уголовных дел и принятии мер по каждому случаю нарушения законности;

- выезды на чрезвычайные происшествия в учреждения УИС с целью контроля событий, обстоятельств, проверки и устранения факторов и обстоятельств, способствующих происшествию, и привлечения виновных к ответственности;

- контроль за осуществлением законов при производстве дознания и предварительного расследования по делам о преступлениях, свершенных в поднадзорных учреждениях УИС;

- исследование факторов повторной преступности с применением материалов проводимых администрацией учреждений УИС проверок и других данных о лицах, совершивших новые преступления в течение года после освобождения от отбывания наказания из указанных учреждений УИС, и утверждение мер к их уничтожению;

- контроль за использованием в корректирующих организациях актов амнистии;

- контроль за законностью издаваемых администрацией органов и организаций, выполняющих уголовные наказания, указов, постановлений, распоряжений и др. [6, с.15].

Прокуроры специальных прокуратур поддерживают обвинение со стороны государства в судах по разбирательствам, за расследованием которых они осуществляли контроль, принимают участие в рассмотрении судами

гражданских дел. Не реже 1-го раза в квартал проводится контроль за исполнением законодательства администрациями исправительных органов, проводят проверку относительно правомерности и законности водворения осужденных в штрафные помещения и исполнения иных неотложных мероприятий.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации существуют отделы или группы прокуроров, которые осуществляют надзор за законностью исполнения уголовных наказаний, возглавляемые начальниками отделов либо старшими помощниками прокуроров субъектов РФ.

В границах собственной компетенции данные отделения или категории прокуроров:

1) образуют и осуществляют контроль за осуществлением уголовно-исполнительного законодательства (о режиме отбывания наказания и борьбе с преступностью, о трудовом использовании осужденных и т.д.);

2) прямо осуществляют контроль за исполнением законов в работе организаций управления УИС;

3) осуществляют контроль за работой специальных прокуратур, выполняют контроль и проверки организации работы в прокуратурах на данном направлении, оказывают фактическую и методическую поддержку;

4) осуществляют надзор за законностью издаваемых нормативно-правовых актов по проблемам исполнения уголовных наказаний;

5) оценивают и разрешают претензии и положения, выполняют в определенном режиме прием граждан;

6) контролируют законность, разрабатывают и осуществляют мероприятия по предотвращению нарушений законов при выполнении уголовных наказаний и увеличению эффективности надзора;

7) выявляют и распространяют положительный опыт работы;

8) образуют и выполняют учебно-методические мероприятия;

9) разрабатывают методические рекомендации по надзору за исполнением законов в определенных организациях; участвуют в пропаганде и разъяснении законодательства.

В Генпрокуратуре РФ надзор за осуществлением законов при исполнении уголовных наказаний образует и реализовывает управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний.

На основании изложенного, прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний в виде лишения свободы следует рассматривать как специализированный, относительно обособленный участок деятельности прокуратуры. В систему прокурорского надзора входит общий предмет, задачи, цели и полномочия прокуратуры, а так же специальные, обусловленные спецификой данной социальной сферы общественных отношений объекты, задачи и направления прокурорского надзора. Так, правильное определение предмета и пределов прокурорского надзора в местах исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы занимает принципиальное значение, поскольку позволяет сконцентрировать внимание прокурора на тех аспектах функционирования исправительных учреждений, которые наиболее уязвимы с позиции обеспечения прав заключенных и осужденных [7, с.35].

Несмотря на то, что в течении последнего десятилетия снижается количество обвиняемых, подозреваемых и осужденных, содержащихся в организациях уголовно-исполнительной системы, контроль за осуществлением законов в местах лишения свободы не прекращает быть более трудным направлением в работе сотрудников правоохранительных органов [8, с.30].

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 30.12.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" // "Российская газета" от 18.02.1992 г.

3. «Положение об управлении по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (утв. Генпрокуратурой России 09.04.2018)

4. Аванесян В.В. Большая юридическая энциклопедия: БЮЭ: самое полное современное издание: более 2000 юридических терминов и понятий / В.В. Аванесян – М.: ЭКСМО, 2005. – 686с.

5. Белая Н.П. Актуальные проблемы обеспечения законности при исполнении наказания в виде лишения свободы // Человек: преступление и наказание. – 2012. – №3. – С.16-18

6. Килин Я.Е. Проблемы разграничения прокурорского надзора за исполнением законов и надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. №4. – С.14-17

7. Магомедрасулов М. М. Особенности прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний // Прокурор. – 2016. – № 2. – С. 55-59

8. Салимжанов Д.Н. Сущность и содержание прокурорского надзора в местах исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2019. – №2 (47). – С.29-35