

Черета Аркадий Валерьевич, магистрант, кафедра
«Государственное и муниципальное управление», Южный Федеральный
Университет, г.Ростов-на-Дону

НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Аннотация: в статье рассматриваются и анализируются проблемы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, обосновывается необходимость внедрения в эту сферу частно-государственного и частно-муниципального партнерства.

Ключевые слова: ЖКХ (жилищно-коммунальное хозяйство, муниципальное управление, концессия, модернизация, эффективность)

**Chereda A.V., graduate student, Department "State and municipal
management", southern Federal University, Rostov-on-don**

THE NEED FOR DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP FOR HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

Abstract: the article considers and analyzes the problems of housing and communal services in the Russian Federation, the author substantiates the necessity of introduction in this sphere of public-private and public-private partnerships.

Key words: housing and communal services (housing and communal services, municipal management, concession, modernization, efficiency)

Состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства считается одним из наиболее проблемным аспектов экономики России. Это отмечается

официально и беспокоит население (по данным ВЦИОМ, ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве беспокоит 56% респондентов, что более чем в два раза превышает опасения по уровню преступности).

Следовательно, отрасль нуждается в немедленной модернизации, так как функционирует не только не в соответствии международным нормативам, но и не обеспечивает текущие потребности населения.

Оценка потребности отрасли в финансовых ресурсах проводилась неоднократно, объем ресурсов варьируется: так, для поддержания работоспособности системы жилищно-коммунального хозяйства до 2030 г. необходимо вложить около 150 млрд. евро, по расчету Всемирного банка модернизация жилищно-коммунального хозяйства потребует около 240 млрд. евро. Федеральная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства обозначает потребность во внешнем финансировании отрасли в размере 8,8 трлн. рублей¹.

Разработаны специализированные программы государственной поддержки отрасли, но этих средств явно не достаточно (только 7% из 9,5 трлн. рублей планируется финансировать из бюджетов). Следовательно, существует потребность в привлечении дополнительных источников финансирования, в том числе от банков. Однако стандартные банковские инструменты в данной сфере практически не применимы из-за отсутствия залоговой базы, низкого качества управления у собственников объектов коммунальной инфраструктуры, коррупционной нагрузки в отрасли. Вместе с тем в секторе генерируется мощный финансовый поток, который должен способствовать привлечению внешнего финансирования, и в целом жилищно-коммунальное хозяйство характеризуется прогнозируемыми ценами и прогнозируемыми объемами сбыта.

¹ Папело В.Н., Филатов В.А. Развитие государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2012. - №5.

Привлечение в отрасль кредитных ресурсов осложняется рядом проблем, в том числе:

1. Низкое качество потенциальных заемщиков, вызванное следующими причинами:

- частично объекты жилищно-коммунального хозяйства находятся в собственности муниципалитетов и обслуживаются по концессионным и арендным соглашениям бывшими МУП и ГУП, значительная часть которых работает не эффективно;
- около 40% потенциальных заемщиков не могут подготовить соответствующие документы на получение заемного финансирования (в том числе, из-за низкого качества менеджмента);
- высокая коррупция (именно в сфере жилищно-коммунального хозяйства высокая коррупционная составляющая как при тарифообразовании, так и при эксплуатации объектов);
- значительные ограничения по кредитоспособности заемщиков: несмотря на стабильные денежные потоки, большинство предприятий показывает убыток (в том числе из-за неплатежей конечных пользователей).

2. Отсутствие или несоответствие залоговой базы требованиям банков:

- более 80% объектов жилищно-коммунального хозяйства не оформлены в соответствии с требованиями банков (не стоят на кадастровом и ином учете, документация не соответствует текущему состоянию);
- оценочная стоимость основных фондов крайне низка;
- передача части объектов в залог ограничена либо запрещена².

Для решения данных проблем и привлечения кредитных ресурсов могут быть использованы схемы частно- государственного партнерства, которые исторически используются в мировой практике в инфраструктурных

² Соколов С.Л. Формы государственно-частного партнерства в социально значимых отраслях экономики // Сибирская финансовая школа. - 2012. - №3.

проектах, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Однако в российской практике данные схемы не имеют достаточной нормативно-правовой основы.

Одним из первых нормативных документов, упоминающих государственно-частное партнерство, является федеральный закон «Об иностранных инвестициях». Данный нормативный документ ссылается на международную практику инвестиционного сотрудничества и предполагает ряд взаимных обязательств государства и иностранного инвестора.

Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений» вводит понятия инвестора, заказчика и пользователя инвестиционных проектов. При этом пользователем могут быть государственные органы, органы местного самоуправления, которые не являются инвесторами или заказчиками, а отношения между субъектами инвестиционной деятельности «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 г.» декларирует необходимость частно-государственного партнерства (отметим, что в данном контексте используется термин именно ЧГП) для повышения конкурентоспособности ведущих отраслей экономики, улучшения доступа компаний к инвестициям и так далее. Концепция предполагает участие частных партнеров практически во всех сферах, обосновывая выгодность частно-государственного партнерства как механизма снижения предпринимательских и инвестиционных рисков в сфере инноваций, внедрения новых технологий, развития транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры, инструмента участия предпринимателей при подготовке решений, связанных с регулированием экономики. Предусматривается применение частно-государственного партнерства в сфере культуры и средств массовой информации для замены бюджетного финансирования; в сфере занятости населения для решения проблем безработицы, адаптации и переобучения работников; в обеспечении

массового жилищного строительства и создания коммуникационной, инженерной инфраструктуры; в предоставлении коммунальных услуг для совершенствования тарифной политики и повышения конкуренции; при ремонте и реконструкции многоквартирных домов для использования финансово-кредитных механизмов и так далее.

Участие частных партнеров ряд нормативных документов распространяет на широкий спектр отношений. Так, «Концепция внешней политики Российской Федерации» предусматривает, что при подготовке и реализации внешнеполитических решений необходимо широкое вовлечение гражданского общества во внешнеполитический процесс, а при финансировании внешнеполитических мероприятий должны быть привлечены внебюджетные средства в рамках государственно-частного партнерства. «Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 г.» предполагает применение государственно-частного партнерства для создания инфраструктуры для проживания внутренних учебных и трудовых мигрантов.

Государственно-частное партнерство прямо предусмотрено рядом федеральных программ и проектов. Так, Федеральная целевая программа «Развитие транспортной инфраструктуры России», целями которой является развитие транспортной инфраструктуры, повышение доступности транспортных услуг, конкурентоспособности транспортной системы, прямо предполагает использование положительного опыта реализации крупных транспортных проектов на условиях государственно-частного партнерства, что позволит повысить инвестиционную привлекательность отрасли.

ФЦП «Чистая вода», одной из задач которой является создание условий для привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в сферу водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предполагает привлечение частных инвестиций в сектор, совершенствование механизмов

частных операторов и инвесторов, упрощение законодательства о государственно-частном партнерстве.

«Методические рекомендации по разработке региональных программ развития жилищного строительства» говорят о государственной поддержке коммерческих социально-значимых проектов, в том числе предполагают разработку на региональном уровне решений по обеспечению жилищного строительства коммунальной инфраструктурой, строительств централизованных систем коммунальной инфраструктуры.

« Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 г.» рассматривает средства частного капитала как инструмент снижения транспортных издержек и расширения сети железных дорог и говорит о необходимости реализации инвестиционных проектов, в том числе при производстве комплектующих, проведении НИОКР, подготовки и повышения квалификации персонала за счет средств частных инвесторов, но с предоставлением средств федерального бюджета³.

Государственно-частное партнерство является механизмом поддержки малого и среднего бизнеса, катализатором административной реформы и модернизации органов государственного управления . Однако жилищно-коммунальное хозяйство — сфера, в которой как нигде существуют условия для широкого, если не сказать больше — повсеместного внедрения системы государственно - и муниципально-частного партнерства . Проекты государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства не могут возникать и развиваться сами собой . Необходима поддержка в виде консалтинговых фирм, центров компетенции, библиотек инвестиционных проектов — всего того, что поможет решить проблему передачи информации и опыта.

³ Распутин А.В. Применение частно-государственного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве // Теория и практика общественного развития. - 2012. - №8.

В последнее время выявлен и круг вопросов, которые необходимо решить в целях реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства⁴.

В целом необходимо отметить, что успех различных проектов государственно-частного партнерства в данной отрасли обеспечивается целым рядом факторов, среди которых формирование политической и институциональной основы поддержки проектов государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве, гибкие сроки реализации проектов и разработка методик подсчета издержек и выгод проекта, а в итоге детальная проработка всех элементов партнерства с выработкой системных решений, позволяющих объединить экономические и социальные интересы всех его участников.

⁴ Белюченко А.В. Государственно-частное партнерство в ЖКХ как инструмент модернизации экономики // Этап: экономическая теория, анализ, практика. - 2011. - №2.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 31.07.1995 N 119-ФЗ (ред. от 27.05.2003) Об основах государственной службы Российской Федерации // Собрание законодательства РФ, 31.07.1995, N 31, ст. 2990, (Утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ.)
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015) О системе государственной службы Российской Федерации. // Собрание законодательства РФ, 02.06.2003, N 22, ст. 2063.
3. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) О государственной гражданской службе Российской Федерации// Собрание законодательства РФ, 02.08.2004, N 31, ст. 3215// <http://www.pravo.gov.ru> - 30.12.2015
4. Белюченко А.В. Государственно-частное партнерство в ЖКХ как инструмент модернизации экономики // Этап: экономическая теория, анализ, практика. - 2011. - №2.
5. Распутин А.В. Применение частно-государственного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве // Теория и практика общественного развития. - 2012. - №8.
6. Соколов С.Л. Формы государственно-частного партнерства в социально значимых отраслях экономики // Сибирская финансовая школа. - 2012. - №3.
7. Папело В.Н., Филатов В.А. Развитие государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2012. - №5.

List of used literature:

1. Federal law of 31.07.1995 N 119-FZ (as amended on 27.05.2003) On state service of the Russian Federation // meeting of the legislation of the Russian Federation, 31.07.1995, No. 31, article 2990, (repealed in connection with the adoption of the Federal law dated 27.07.2004 N 79-FZ.)
2. Federal law dated 27.05.2003 N 58-FZ (red. ot 13.07.2015) About the system of public service of the Russian Federation. // Collection of Legislation of the Russian Federation, 02.06.2003, N 22, article 2063.
3. Federal Law No. 79-FZ of 27.07.2004 (as amended on 30.12.2015) On the State Civil Service of the Russian Federation// Collection of legislation of the Russian Federation, 02.08.2004, N 31, article 3215// <http://www.pravo.gov.ru> - 30.12.2015
4. Belyuchenko A.V. Public-private partnership in housing and communal services as an instrument of economic modernization // Stage: economic theory, analysis, practice. - 2011. - №2.
5. Rasputin A.V. Application of public-private partnership in housing and communal services // Theory and practice of social development. - 2012. - №8.
6. Sokolov S.L. Forms of public-private partnership in socially significant sectors of the economy // Siberian Financial School. - 2012. - №3.
7. Papelo V.N., Filatov V.A. Development of public-private partnership in housing and communal services // National interests: priorities and security. - 2012. - №5.