

**Филиппова Валерия Алексеевна**

**Магистрант**

**Уральский институт управления –  
филиал Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ  
Российская Федерация, г. Екатеринбург**

### **К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА**

*Аннотация: в статье анализируется понятие «функции государства» с позиций разных ученых. Автором рассматривается юридическая природа и сущность современных функций государства. Автор приводит различные классификации функций государства.*

*Ключевые слова: функции государства, юридическая природа функций, сущность функций государства, классификация функций государства.*

### **ON THE QUESTION OF THE CONCEPT OF STATE FUNCTIONS**

**Filippova V.A.**

**Master's degree student**

**Ural institute of management –  
Branch of Russian academy of national economy  
and public administration  
Russian Federation, Ekaterinburg**

*Annotation: In the article analyzes the concept of "state functions" from the positions of different scientists. The author considers the legal nature and essence of the modern functions of the state. The author gives various classifications of the functions of the state.*

*Key words: functions of the state, legal nature of the functions, essence of the functions of the state, classification of the functions of the state.*

Вопрос определения понятия функции государства был актуальным всегда. Научные дискуссии на тему того, что же все-таки подразумевается под этим понятием, ведутся уже давно. И это неслучайно. Ведь благодаря функциям государства можно понять суть его деятельности, его приоритетные направления как на конкретном этапе развития, так и в настоящий момент, особенности государственного устройства, а также результативность деятельности органов власти. В связи с этим в данной статье ставится цель: исследовать понятие «функции государства», определить его сущность и содержание, рассмотреть классификации функций государства.

В переводе с латинского слово функция (functio) обозначает исполнение, осуществление, а также деятельность по выполнению той или иной роли, задачи.<sup>1</sup> Между тем, понятие «функции государства» определяется зачастую как то или иное направление его деятельности. Так, например, М.Н. Марченко считает, что функции государства – это основные направления деятельности государства, определяемые его сущностью и содержанием, а также стоящими перед ним на том или ином этапе его развития целями, задачами и его социальным назначением.<sup>2</sup> Л.А. Морозова раскрывает данное понятие как особый механизм государственного воздействия на общественные процессы и отношения, определяющий (механизм) главные направления и содержание его деятельности по управлению обществом.<sup>3</sup> Л.А. Резванова определяет функции государства как «способности и возможности государства к

---

<sup>1</sup> Большой энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Большая Рос. энцикл. ; СПб. : Норинт, 1997, 1999, 2001, 2004. – 1456 с. : ил. – ISBN 5-85270-160-2. – ISBN 5-7711-0004-8.

<sup>2</sup> Марченко М. Н. Теория государства и права : учебник / Марченко М. Н. - Москва : Проспект, 2016. - 640 с. - ISBN 978-5-392-18465-1. - Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" / С.: 76

<sup>3</sup> Морозова Л.А. Теория государства и права : учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Эксмо, 2010. - 510 с. С.: 85.

взаимоизменению системы «личность-общество», обусловленные его сущностью».<sup>4</sup>

При этом не зря многие авторы отмечают корреляцию термина «функции государства» с определенным этапом развития государства, историческим периодом. В частности, в советской юридической науке данная дефиниция подразумевала под собой предметно-политическую характеристику содержания деятельности государства.<sup>5</sup> Именно такое определение функций государства объясняется как-раз таки особенностями государственного строя СССР, в котором политика играла важную роль.

Анализируя понятие функций государства также необходимо выделить основные характеристики функций государства:

- 1) Стабильная деятельность государства в приоритетных областях общественной жизнедеятельности;
- 2) Прямая корреляция сущности государства и его социального назначения;
- 3) Тенденция государства на решение задач, возникающих на отдельном историческом этапе;
- 4) Самостоятельные формы осуществления функций государства (правовые и организационные), определяемые наличием и применением особых методов управления.

Стоит отметить также, что важную роль играет сущность и социальное назначение государства. Модификация тех или иных функций государства в основном связана с изменением сущности государства, выдвиганием на первый план определенных конкретных исторических задач. Ярким примером тому может стать изменение функций нашего государства по сравнению с прежними этапами его развития.

---

<sup>4</sup> Резванова Л.А. Сущность социального государства и ее проявление в сфере образования/: Дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2004. - С. 15

<sup>5</sup> Марченко М. Н. Указ.соч. С. 79.

Необходимо подчеркнуть, что реализация всех функций государства является основной задачей для развитого общества. Между тем, в определенный период приоритетными для выполнения становятся отдельные функции. Например, в период экономического кризиса на первое место выходит экономическая функция. Все эти изменения зависят от большого количества факторов: потребностей и интересов общества, особенностей внутривластной и внешнеполитической деятельности государства, экономики и т.д..

Любая функция государства обладает своим содержанием и наполнением, исходя из ее природы и взаимосвязи с той или иной сферой жизни общества. Так, например, Л.А. Морозова выделяла отдельные черты, присущие каждой функции:<sup>6</sup>

- 1) Юридическая природа и содержание – реализация функции государства невозможна без ее легитимации путем принятия нормативно-правовых актов, закрепляющих основные решения органов власти;
- 2) Публично-властный характер – объясняется тем, что это именно «государственные» функции, а государство, как известно, обладает признаками публичности и легитимного принуждения;
- 3) Социальная значимость – в любом современном развитом и правовом государстве на первом месте стоит обеспечение и охрана прав и свобод человека, общественные интересы;
- 4) Организационно-процессуальная форма – всякая государственная деятельность должна быть регламентирована и оформлена в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами;
- 5) Взаимосвязь с конкретным историческим развитием – обуславливает как наличие определенного прогресса внутри страны, так и отношения на международной арене.

---

<sup>6</sup> Морозова Л.А. Указ соч.: С. 87.

В юридической литературе приводятся различные варианты классификации функции государства по различным основаниям. В данной работе будут рассмотрены основные, наиболее часто встречающиеся классификации.

Фундаментальная классификация функций государства основывается на главных сферах деятельности государства: внутренних и внешних. Соответственно, внутренние функции государства подразумевают под собой основные направления деятельности внутри страны, а внешние в межгосударственных отношениях. Несмотря на кажущуюся внешнюю полярность данных функций, они взаимодействуют и тесно связаны между собой. В связи с чем некоторые ученые утверждают, что данное деление стоит считать устаревшим и выделять лишь основные функции, которые в равной степени можно отнести как к внутренним, так и внешним. Предлагается выделить следующие общие функции: экономическая, политическая, социальная, идеологическая, экологическая.<sup>7</sup>

Между тем, традиционное деление функций на внешние и внутренние все также поддерживается рядом ученых, так как данные функции все-таки имеют разные формы и способы проявления. Внутренние функции включают в себя политическую, экономическую, социальную, экологическую, идеологическую, правоохранительную, а внешние – военную и сотрудничества с другими государствами.

Политическая функция государства подразумевает под собой деятельность по формированию и организации работы всех государственных органов. Также под политической функцией часто понимают обеспечение народовластия – реализацию населением волеизъявления в форме законотворчества; обеспечение государственного

---

<sup>7</sup> Лазарев, В. В. Теория государства и права : учебник для академического бакалавриата / В. В. Лазарев, С. В. Липень. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 521 с. С. 56

суверенитета; формирование условий для существования институтов демократии, основ самоуправления; защиту конституционного строя.<sup>8</sup>

Экономическая функция государства определяется как регулирование государством экономической сферы жизни общества. При этом стоит отметить, что в данном случае предметом такого регулирования выступают производственные отношения как в государственном, так и в негосударственном секторе экономики.<sup>9</sup> Важное значение также имеет уровень развития экономики, исторический этап развития государства, государственная идеология.

Под социальной функцией государства обычно понимается деятельность по созданию достойной жизнедеятельности всех слоев населения, поддержка слабозащищенных категорий граждан. В Российской Федерации данной функции государства уделяется отдельное внимание, в частности в Конституции РФ говорится о том, что: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации как в социальном государстве охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».<sup>10</sup>

Экологическую функцию государства можно назвать самой «молодой» по отношению к другим, так как активное применение данная функция получила лишь в XX веке. Благодаря развитию новых технологий человечество осуществило научно-техническую революцию, однако

---

<sup>8</sup> Морозова Л.А. Указ соч.: С. 89.

<sup>9</sup> Лазарев, В. В. Указ.соч.: С. 58

<sup>10</sup> «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

данное развитие оказало губительное влияние на окружающий мир. В связи с этим на сегодняшний день экологическая функция государства, определяемая как направление деятельности государства по созданию безопасной окружающей среды, охране природы и рациональному природопользованию, является одной из самых важных.

Идеологическая или культурная функция государства отвечает за духовную, интеллектуальную сферу жизни общества. Каждый член общества должен обладать равными возможностями и доступом ко всем интеллектуальным благам страны, для этого государство должно создавать все условия для реализации таких возможностей посредством государственных программ по поддержке образования, создания институтов науки, культуры, образования.

Правоохранительная функция государства включает в себя охрану правопорядка, прав и свобод граждан. Зачастую правоохранительную деятельность определяют как деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию правонарушений. Данное направление деятельности государства обязано осуществлять защиту как общественного порядка в целом, так и жизнь, права и свободы каждого отдельного человека.

Говоря про внешние функции государства, традиционно выделяют военную и функцию сотрудничества. Первая включает в себя оборону страны во время боевых действий, а также в мирное время, охрану государственных границ, ведение военных действий. Функция сотрудничества с другими государствами продиктована необходимостью совместного взаимодействия, так как в эпоху глобализации все страны находятся в постоянном взаимодействии для решения общемировых проблем. Это подтверждается выработкой совместных программ по поддержанию глобального правопорядка в борьбе с международной

преступностью; сотрудничество в экономической сфере; защита и поддержка экологии; культурное взаимодействие и др.

Также функции государства дифференцируют по иным основаниям. Например, по принципу разделения властей на законодательные (правотворческие), исполнительные (управленческие) и судебные (правоохранительные). В данном случае каждая функция осуществляется отдельными и независимыми друг от друга государственными органами, что в наиболее полной мере отражает механизм осуществления государственной власти.

По длительности действия функции государства можно разделить на постоянные (реализуемые и необходимые при любом историческом периоде развития государства, как, например, экономическая) и временные (которые действуют казуально для выполнения определенной проблемы, имеющей непродолжительный и непостоянный характер, например, в случае чрезвычайных ситуаций (массовых пожаров, наводнений, землетрясений) реализуется функция оказания помощи субъекту, на территории которого произошел инцидент).

Также выделяют основные функции государства, например, такие, как экономическая, социальная, экологическая, и производные (вспомогательные) функции, которые способствуют реализации основных, например, функция финансового контроля, которая подчиняется экономической функции.

Вариантов классификаций функций государства существует большое количество, так как на разных этапах развития и в разных государствах приоритетными могут выступать различные функции и различные трактовки их толкования.

Подводя итог всему вышесказанному, стоит отметить, что разнообразие определений понятия «функции государства», а также наличие большого количества классификаций функций государства стоит



считать закономерным явлением для столь значимого и многогранного понятия. Между тем, данная неоднозначность, напротив, свидетельствует о дальнейших перспективах более детального рассмотрения и изучения данной темы.

#### **Список использованных источников:**

##### **Нормативно-правовые акты:**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

##### **Научная литература:**

1. Большой энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Большая Рос. энцикл. ; СПб. : Норинт, 1997, 1999, 2001, 2004. – 1456 с. : ил. – ISBN 5-85270-160-2. – ISBN 5-7711-0004-8.
2. Лазарев, В. В. Теория государства и права : учебник для академического бакалавриата / В. В. Лазарев, С. В. Липень. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 521 с.
3. Марченко М. Н. Теория государства и права : учебник / Марченко М. Н. - Москва : Проспект, 2016. - 640 с. - ISBN 978-5-392-18465-1. - Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента".
4. Морозова Л.А. Теория государства и права : учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Эксмо, 2010. - 510 с.
5. Морозова Л.А. Функции российского государства на современном этапе // Государство и право. 1993. № 6. С. 98-108.

6. Резванова Л.А. Сущность социального государства и ее проявление в сфере образования/:Дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2004. - С. 15