

Глазова О.Н.

магистрант

Научный руководитель: Антошин В.А., к.ф.н, профессор

Уральский Институт управления – филиал РАНХиГС

Российская Федерация, г. Екатеринбург

**КОНТРОЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ДЕПАРТАМЕНТА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И КОНТРОЛЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Аннотация: работа рассматривает необходимость создания Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области для повышения эффективности противодействия коррупции в рамках изменений организационно-правовых норм.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, Национальный план противодействия коррупции, Департамент противодействия коррупции и контроля Свердловской области, контрольная функция.

Glazova O. N.

undergraduate

Scientific adviser: Antoshin V.A., Ph.D., professor

Ural Institute of management, branch of RANEPА

Russian Federation, Yekaterinburg

**CONTROL FUNCTION OF THE DEPARTMENT OF ANTI-
CORRUPTION AND CONTROL OF THE SVERDLOVSK REGION**

Resume: The work examines the need to create a Department for Combating Corruption and Control of the Sverdlovsk Region to improve the effectiveness of combating corruption within the framework of changes in organizational and legal norms.

Key words: corruption, anti-corruption, National anti-corruption plan, Department of anti-corruption and control of the Sverdlovsk region, control function.

В период экономического кризиса, связанного с распространением новой коронавирусной инфекцией, возрастает роль государственного контроля, как на федеральном, так и на региональном уровне власти.

В государственно-правовом значении контроль следует рассматривать с одной стороны, как специфическую правовую форму деятельности государственных органов, а с другой – как организационно-правовой способ обеспечения законности в сфере деятельности исполнительной власти (государственном управлении) [1, с.10].

Важно отметить, что деятельность этих контрольных органов власти нуждается в совершенствовании в целях исключения дублирования контрольных полномочий, связанных с проведением проверочных мероприятий одних и тех же предприятий, организаций, в результате чего увеличивается трудовая нагрузка, а недостатки остаются не устраненными.

На сегодняшний день проблемой, вокруг которой развивается многочисленное количество проверок разными органами власти, является коррупция, процент которой увеличивается в связи с напряженной ситуацией на рынке труда.

Стоит подчеркнуть, что с проблемами коррупции сталкиваются все развивающиеся страны мира вне зависимости от эпидемиологической ситуации в мире. В любой стране государственные должностные лица различного уровня имеют значительные возможности для использования своего служебного положения в личных корыстных целях.

Именно поэтому направления противодействия коррупции и контроля тесно связаны между собой, так как контроль в данном случае выступает механизмом в борьбе с коррупцией.

Здесь необходимо отметить, что в России сформирован комплекс единых мер по профилактике и борьбе с коррупцией. Также приняты концептуальные стратегические и национальные плановые антикоррупционные документы, позволяющие проанализировать уровень коррупционных нарушений, благодаря которым обеспечивается создание системы основных направлений деятельности для органов государственной власти в области противодействия коррупции [2, с.5].

Так, Президентом Российской Федерации системно разрабатывается Национальный план противодействия коррупции. На сегодняшний день, действующим является Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 (далее – Национальный план). В основе данного документа лежит принцип повышения прозрачности органов государственной власти в целом через повышение независимости органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе путем их преобразования в самостоятельные государственные органы [3 подпункт «в» пункта 3]. Это позволит, в первую очередь, сосредоточить деятельность создаваемого органа в одном четко ограниченном направлении, а также способствует делегированию части полномочий в сфере противодействия коррупции от других ведомственных органов, для которых профилактика и пресечение фактов коррупционных нарушений не является специфичной, органу непосредственно функционирующим с целью устранения данной проблемы.

С учетом требований, указанных в Национальном плане, Губернатором Свердловской области принято решение о создании Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области (далее – Департамент).

В соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 11 июня 2019 года № 295-УГ «Об утверждении Положения о Департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области», Департамент является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, целью деятельности которого является реализация отдельных направлений антикоррупционной политики, образованной на основе указов, распоряжений, поручений Президента Российской Федерации, контроль за исполнением которых в Свердловской области осуществляет Департамент.

Стоит отметить, что впервые нормативность поручений Президента Российской Федерации закрепляется после внесения поправок в Конституцию Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками» поправки в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», вступили в силу 4 июля 2020 года.

Так, в часть 1 статьи 115 Конституции Российской Федерации внесены изменения в части расширения числа нормативных актов.

Таким образом, именно на основании федеральных законов, указов, распоряжений, поручений Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

В дополнение к вышесказанному следует сказать, что поручения имеют адресный характер: в каждом случае указывается исполнитель – адресат поручения, которым может являться как министерство (ведомство)

в целом, так и отдельное должностное лицо. Список исполнителей оказывается достаточно разнообразным: поручения адресуются Правительству Российской Федерации и его председателю, отдельным министерствам, министрам, главам и правительствам субъектов Российской Федерации, Администрации Президента и ее руководителю, полномочным представителям Президента и действующим при нем органам и должностным лицам (советы, комиссии и т.д.).

Контрольная деятельность Департамента осуществляется с помощью постановки поручений на контроль, направления запросов соисполнителям с целью получения и анализа информации о ходе исполнения поручений с помощью использования электронных программных средств, а именно системы электронного документооборота (далее – СЭД).

На практике одной из причин несвоевременного исполнения поручений Губернатора Свердловской области является вопрос расширения использования СЭД в полнофункциональном режиме в администрациях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и подведомственных муниципальных учреждениях.

Здесь необходимо отметить, что контрольная функция Департамента имеет два направления:

- контроль достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- контроль исполнения поручений Губернатора Свердловской области, касающихся разных сфер жизни общества (здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и т.д.).

Несвоевременность исполнения поручений Губернатора Свердловской области влияет на уровень исполнительской дисциплины как в муниципальном образовании, так и в органе исполнительной власти в целом.

Итак, исполнительская дисциплина – это выполнение сотрудниками приказов, распоряжений, решений, указаний, принятых на вышестоящем уровне управления [4, С. 397].

Отчеты о деятельности Департамента отражают уровень исполнительской дисциплины в Правительстве Свердловской области, стоит отметить, что общая ситуация с выполнением поручений улучшается, за 9 месяцев 2019 года уровень исполнительской дисциплины составил 96%, что выше показателя аналогичного периода 2018 года на 2,5%. В целом система развивается, но наличие примененных мер ответственности за несвоевременное неполное исполнение поручений Губернатора Свердловской области за 9 месяцев 2019 года противоречит динамике роста исполнительской дисциплины. За отчетный период за ненадлежащее исполнение поручений применены меры ответственности: в 1 случае к лицу, замещающему государственную должность, в виде выговора; к государственным гражданским служащим Свердловской области в 2 случаях в виде выговора, в 14 – в виде замечания, а также снижены размеры премий в 11 случаях [5, с.1].

Данная статистика показывает, что контрольная функция осуществляется четко, не допуская послаблений для должностных лиц, в результате чего уровень исполнительской дисциплины повышается.

Говоря о мерах ответственности нельзя не сказать, что в ходе проверочных мероприятий, направленных на предупреждение и устранение причин и условий, способствующих коррупционным правонарушениям, по поручению Губернатора Свердловской области Департаментом в первом полугодии 2020 года проведено 77 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество таких проверок увеличилось в 2 раза.

Установлены многочисленные случаи представления недостоверных и/или неполных сведений лицами, замещающими государственные и муниципальные должности [6, с.1].

По результатам вышесказанного, следует сделать вывод, что проверочная деятельность Департамента положительно влияет на социально-экономическое состояние Свердловской области, так как выявляются и пресекаются коррупционные нарушения, имеющие прямую взаимосвязь с экономикой региона, контроль исполнения поручений влияет на развитие инфраструктурного комплекса, строительство новых социально значимых объектов.

Таким образом, взаимодействие между Департаментом и другими органами власти заключается в проведении проверочных мероприятий по исполнению ранее выданных поручений, по результатам которых складывается процент их исполнения, влияющий на стимулирующую составляющую заработной платы государственных служащих с одной стороны, с другой стороны показывает населению процесс выполнения тех или иных задач, отражает приоритетность поручений, срочность, материальные затраты, так как эти элементы также влияют на конечный результат исполнения поручений.

Использованные источники:

1. Завалунов А.З. Правовые основы государственного контроля в сфере исполнительной власти. Автореферат дисс. ... кандидата юридических наук. М., 2009. С. 10. [Электронный ресурс] URL: <https://www.dissercat.com/content/pravovye-osnovy-gosudarstvennogo-kontrolya-v-sfere-ispolnitelnoi-vlasti/read> (дата обращения 10.11.2020).
2. Хабриева Т.Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы // Журнал российского права. 2012. № 6. С.5.
3. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы: Указ Президента РФ от 29 июня 2018г. № 378 // СПС

Консультант

Плюс.

URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=301352&fld=134&dst=100029,0&rnd=0.41964351372942543#0839113443023271>

(дата обращения 17.11.2020).

4. Щебетюк В. В. Проблемы обеспечения исполнительской дисциплины в государственных органах Свердловской области // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий: материалы II Международн. науч.-практ. конф. Екатеринбург, 18–20 апреля 2016 г. Екатеринбург: Изд. Урал. ун-та, 2016. С. 397-400.

5. О работе Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области за 9 месяцев 2019 года: Отчет о деятельности Департамента противодействия коррупции и контроля [электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области. URL: <https://anticorruption.midural.ru/article/show/id/1138> (дата обращения 17.11.2020).

6. О работе Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области в первом полугодии 2020 года [электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области. URL: <https://anticorruption.midural.ru/article/show/id/1186> (дата обращения 17.11.2020).